



STRAND KOMMUNE

Vedtatte retningslinjer for skjenking og salg av alkoholholdig drikk i Strand kommune for perioden 2016 – 2020

Behandlet i kommunestyret sak 044/16 15.06.2016

Innholdsfortegnelse

Formål	2
Lovgrunnlaget.....	2
Bevillingsperiode	2
Kunnskapsprøve	2
Ordensvakter.....	2
Internkontroll	2
Bevilling	3
Alkoholfrie soner	4
Vurderingstema.....	4
Følgende typer virksomhet kan tildeles skjenkebevilling	4
Spiserestauranter:.....	4
Hoteller/overnattingssteder:	5
Diskotek og restauranter med dans:	5
Puber:	5
Selskapslokaler:	5
Salgsløyve:.....	5
Ambulerende skjenkebevillinger og skjenkebevilling til enkeltarrangement:	5
Utendørs serveringsarealer:.....	6
Bevillingsavgiften	6
Kontroll.....	6
Retningslinjer for reaksjonsformer ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser	7
Delegering	8

Formål

Strand kommune har som formål å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan medføre. Som et ledd i dette skal kommunen arbeide for at tilgjengeligheten reguleres i størst mulig grad. Kontrollen må være tilstrekkelig utbygget slik at den er i stand til å følge opp evt. brudd på bestemmelsene/vilkårene som gjelder.

Strand kommune har for øvrig laget en egen ruspolitisk handlingsplan hvor det fremgår at hovedmålsettingen for planen er at Strand kommune skal arbeide aktivt for å unngå at ungdom og voksne utvikler et rusproblem og at ingen skal oppleve ubehag av andres rusbruk. Planen ble stadfestet av kommunestyret den 15.06.2011. Arbeidet med ny ruspolitisk handlingsplan er satt på dagsorden.

Lovgrunnlaget

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven)

Bevillingsperiode

Bevillingsperioden gjelder fom. 01.07.2016 frem til 30.06.2020.

Kunnskapsprøve

En salgs- eller skjenkebevilling kan ikke tas i bruk før styrer og stedfortreder for bevillingen har bestått kunnskapsprøven som gjennomføres hos skjenkekontrollen. Kunnskapsprøven kan gjennomføres elektronisk.

Ordensvakter

Vaktvirksomhetsloven setter krav om at vakter som foretar kontrollopgaver, kontroll av personer inne i lokalet for å opprettholde ro og orden, skal ha vekterbakgrunn. Arrangørene kan ha frivillige vakter som utfører andre oppgaver. Det må være en god dialog med politiet for å få avklart hvor mange vektere som anses nødvendig å ha i forhold til frivillige vakter. Dette er spesielt aktuelt for puber, diskotek og restauranter med dans. I tillegg vil dette være aktuelt for større dansearrangement og konserter hvor det blir søkt om skjenkebevilling til enkeltarrangement.

Strand kommune gir skjenkebevilling under forutsetning av; tilfredsstillende vakthold for lukkede arrangementer og vakthold godkjent av lensmannne for åpne arrangementer.

Internkontroll

Salgs- eller skjenkebevilling kan ikke tas i bruk før virksomheten har fått godkjent internkontrollsystemet av rådmannen eller skjenkekontrollen.

Følgende dokumentasjon må være samlet på en plass i et internkontrollsystem:

- Alkoholloven
- Alkoholforskriften
- Bevillingsvedtak
- Eventuelt kommunale retningslinjer
- Rundskriv
- Dokumentasjon på at styrer / stedfortreder har bestått kunnskapsprøven
- Dokumentasjon på at politiet har godkjent vaktordningen
- Dokumentasjon på at ansatte har fått opplæring i alkoholloven for eksempel opplæringsplaner og rutiner eller referater fra personalmøter hvor opplæring er gitt
- Organisasjonskart / stillingsbeskrivelser / vaktlistene som viser hvem som har ansvar for oppgaven knyttet til alkohol, for eksempel liste over hvem som har hovedansvaret dersom styrer /stedfortreder ikke er til stede.

Følgende rutiner må bevillingshaver ha skriftlig i internkontrollsystemet (de fire første gjelder kun bevillingshaver med skjenkebevilling):

- Hindre at mindreårige får skjenket alkohol av andre gjester.
- Hindre overskjenking.
- Hindre åpenbart påvirkete personer adgang til stedet.
- Bortvisning av åpenbart påvirkede personer, herunder hjelpeplikten.
- Be om legitimasjon i tvisttilfelle.
- Hindre at det nyttes medbrakt i skjenkelokalet eller at det drikkes alkohol i salgslokalet
- Sikre overholdelse av salgs- og skjenketider
- Informere kommunen om endring av driften, herunder eierskifte og skifte av styrer og stedfortreder.
- Hva gjør stedet når brudd på regelverket oppstår.
- Hvem har ansvar for internkontrollsystemet.
- Regelmessig gjennomgang av internkontrollsystemet.

Bevilling

Salgs- eller skjenkebevilling skal kunne nektes på grunnlag av negativ uttalelse fra politiet om søkers vandel når forholdet knytter seg til alkoholloven eller annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål. Dette samme gjelder dersom en får slik uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndigheten i forhold til denne lovgivningen. Det skal alltid sjekkes at skatt og avgifter er betalt når søknader om salgs-/skjenkebevillinger skal vurderes.

Det blir ikke gitt noen form for skjenkebevilling til «1% MC-klubber», klubber som sympatiserer med disse klubbene (prospects og hangarounds), i lokaler som disponeres av slike klubber eller til arrangement i slike klubbers regi uansett hvilket sted arrangementet skal avholdes.

Ved tildeling og fornyelse av bevilling, skal det legges vekt på om søker kan anses egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling. Det tas også hensyn til tidligere dårlig erfaring med søkers utøvelse av bevilling i form av:

- Brudd på vilkår som er satt for bevillingen.
- Brudd på skjenke- eller aldersbestemmelser.
- Endring av driftskonsept uten godkjenning.
- Klanderverdige ordensforhold ved bevertningsstedet.

- Brudd på alkoholreklameforbudet.

Endringer som gjelder søkerens vandelsmessige forhold skal kunne tillegges vekt ved fornyelse.

Alkoholfrie soner

Alkoholfrie soner innføres på følgende steder og i følgende situasjoner:

- Det gis ikke alminnelig skjenkebevilling som fast ordning for bevertningssteder i tilknytning til idrettsanlegg, som idrettshaller, klubbhus og lignende. Forbudet gjelder ikke for ambulerende bevilling.
- Det gis ikke skjenkebevilling til idrettsarrangementer.
- Det gis ikke alminnelig skjenkebevilling for bevertningssteder i umiddelbar nærhet av skoler og barnehager.
- Slik bevilling gis heller ikke til steder som ligger i områder som i hovedsak er regulert til boligformål.
- Det gis ikke alminnelig skjenkerett til bevertningssteder i tilknytning til butikksenter i senterets åpningstid. Virksomheter som har direkte inngang fra gatenivå har ikke en slik begrensning.
- Bevertningssteder beregnet på å yte service i forhold til trafikanter, gis heller ikke bevilling.
- Det gis ikke alminnelig skjenkebevilling ved arrangementer som blant annet er beregnet på barn og ungdom.

Vurderingstema

Ved tildeling av bevilling skal skjenkelokalets beliggenhet, størrelse og beskaffenhet samt målgruppen for virksomheten tillegges vekt.

Negative erfaringer med tidligere driftsform, lokalets egnethet og størrelse, trafikale og ordensmessige problemer og hensynet til lokalmiljøet for øvrig skal kunne tillegges vekt.

Følgende typer virksomhet kan tildeles skjenkebevilling

Spiserestauranter:

Det kan innvilges bevilling til servering av øl, sterkøl vin og brennevin. Dersom driftsformen som spiserrestauranten endrer karakter slik, at skjenkingen i stor grad skjer til ikke spisende gjester/kunder, kan bevillingen inndras

Det er et krav at kjøkkenet holder åpent til minimum en time før stengetid. Det er også et krav med en fast meny eller a` la carte av et visst omfang med bl. a. Flere middagsretter. Skjenkingen avsluttes senest kl. 02.00. Skjenking av brennevin kan skje mellom kl. 13.00 – 24.00.

Hoteller/overnattingssteder:

Det kan innvilges bevilling til skjenking av øl, sterkøl, vin og brennevin. Skjenkingen avsluttes senest kl. 02.00. Skjenking av brennevin kan skje mellom kl. 13.00 – 24.00.

Diskotek og restauranter med dans:

Normalt skal det kunne gis bevilling til skjenking av øl, sterkøl, vin og brennevin til denne type virksomhet. Det er et krav at serveringssteder setter en aldersgrense for gjester som står i forhold til aldersgrensen som gjelder for servering av de alkoholtypene som selges i lokalet. Skjenkingen avsluttes senest kl. 02.00. Skjenking av brennevin kan skje mellom kl. 13.00 – 24.00.

Puber:

Det kan innvilges skjenkebevilling til servering av øl, sterkøl, vin og brennevin.

Det er et krav at serveringsstedet setter en aldersgrense for gjester som står i forhold til aldersgrensen som gjelder for servering av de alkoholtypene som selges i lokalet. Skjenkingen avsluttes senest kl. 02:00. Skjenking av brennevin kan skje mellom kl. 13.00 – 24.00.

Selskapslokaler:

Det kan innvilges skjenkebevilling til sluttet selskap. Slik bevilling kan gis til øl, sterkøl, vin og brennevin. Skjenkingen avsluttes senest kl 02:00. Skjenking av brennevin kan skje mellom kl. 13:00 – 24:00.

Det kan også gis skjenkebevilling til sluttet selskap i kommunale bygg.

Salgsløyve:

Løyve for salg av alkoholholdig drikk med høyest 4,7 vol.% alkohol (gruppe 1). Løyvene er lagt til dagligvareforretninger, spesialforretninger, hotell med skjenkeløyve etter søknad.

Ambulerende skjenkebevillinger og skjenkebevilling til enkeltarrangement:

I tillegg til de faste skjenkebevillingene, kommer ambulerende skjenkebevillinger og skjenkebevillinger til enkeltarrangement. Ved vurderingen bør det legges vekt på at ordensvakter, dette gjelder spesielt når det er ungdommer tilstede. Kontrollørene skal ha beskjed om slike bevillinger.

Det gis skjenkebevilling til større enkeltarrangement som dansetilstelninger og konserter under forutsenting at politiet godkjenner arrangementet, både i forhold til vakt hold og i forhold til lokaler.

Ved benyttelse av ambulerende skjenkebevilling og skjenkebevilling til enkeltarrangement, skal det avkreves en avgift fastsatt av kommunestyret iht. rulling av kommunale avgifter. Avgiften blir belastet pr. dag bevillingen er i bruk.

Bruker av en ambulerende bevilling/enkeltarrangement, må gjennom sin signatur bekrefte at vedkommende kjenner til de vilkår som er knyttet opp mot bevillingen.

Utendørs serveringsarealer:

Egnede utearealer i tilknytning til skjenkesteder, kan gis bevilling for skjenking av øl, sterk-øl og vin. Serveringsarealet skal være klart avgrenset med gjerde eller beplantning.

Generelle bestemmelser:

- For øl, sterkøl og vin er det 18 år s aldersgrense for skjenking, for brennevin 20 år.
 - Skjenking kan ikke starte før kl 08:00 og avsluttes senest klokka 02:00.
- Skjenking av brennevin kan skje mellom klokka 13:00 og 24:00.
- Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk, må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp. Lukketidspunkt for bevertningsstedene settes som hovedregel 60 minutter etter skjenketidens utløp.

Bestemmelse for salgsbevilling for øl

Salgsbevilling for øl over 2,5 t.o.m. 4,75 volumprosent kan tildeles etter søknad.

- Salg av øl kan foregå til disse tider:
- Mandag – Fredag: Kl 08:00 – kl 20:00
- Lørdag kl. 08:00 –kl 18:00
- På dagen før helligdag gjelder hellidagsloven og salget opphører kl 16:00, unntatt dagen før Kristi himmelfartsdag.
- Salg og utlevering av øl skal ikke skje på søndag og helligdager, 1. og 17. mai og på valgdagen ved stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunestyrevalg og folkeavstemming.

Dagligvareforretninger med øl og mineralvann som har salgsbevilling for alkoholholdig drikk med minst 4,7 volumprosent alkohol må ha tatt imot betaling innen salgsslutt for at salget av disse varene skal finne sted. Dette medfører at det ikke er nødvendig med gardin eller liknende over nevnte varer etter salgsslutt for disse. Disse tidene gjeld også hotell som har salgsløyve for egenprodusert øl, samt spesialforretninger for øl.

Bevillingsavgiften

Bevilling/salgavgiftene innfordres av kommunen en gang pr. år i henhold til sentrale retningslinjer.

Avgiftene bør gå til å dekke kommunale kostnader ved forvaltninga av alkoholloven med kommunale retningslinjer – herunder utgifter til kontroll. Innkomne avgifter ut over dette bør gå til forebyggende ungdomsarbeid i kommunen.

Kontroll

Avdeling for Miljørettet helsevern og Skjenkekontrollen under Brannvesenet for Sør Rogaland IKS engasjeres som kontrollinstans etter nærmere avtale med kommunen. Antall kontroll skjer i henhold til enhver tid vedtatt kommunalt budsjett.

Retningslinjer for reaksjonsformer ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser

Reaksjonsformer ved brudd på alkoholloven i Strand kommune følger de vedtatte endringene i alkoholforskriften om prikktildelingssystem som trådte i kraft 1. januar 2016.

Brudd på alkoholloven deles inn i ulike kategorier etter alvorlighetsgraden av bruddet. Tildelte prikker varer i to år fra bruddet fant sted. Dersom man oppnår 12 prikker i løpet av en toårs-periode, skal bevillingen inndras i 1 uke. Prikksystemet vil være et løpende system. Det vil si at man ikke regner prikker etter årstall (januar-januar), men at man beregner toårsperioden etter når bruddet på alkoholloven fant sted. Etter to år faller prikkene bort. Har man ikke pådratt seg flere prikker i løpet av denne perioden, vil man dermed starte på null prikker igjen.

Oversikt over kategorier og antall prikker:

Følgende overtredelser fører til tildeling av én prikk:

- Brudd på kravet om alkoholfrie alternativer
- Brudd på regler om skjenkemengde
- Konsum av medbrakt alkoholholdig drikk
- Gjester medtar alkohol ut av lokalet
- Brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket
- Brudd på reklameforbudet
- Andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd

Følgende overtredelse fører til tildeling av to prikker:

- Det gis adgang til lokalet til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet.
- Mangler ved bevillingshavers internkontroll
- Manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist
- Manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist
- Brudd på krav om styrer og stedfortreder
- Gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet
- Gjentatt diskriminering

Følgende overtredelser fører til tildeling av fire prikker:

- Salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler
- Skjenking til person som er eller må antas å bli åpenbart påvirket av rusmidler
- Brudd på salgs- utleverings- og skjenketidsbestemmelsene
- Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år
- Brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk

Følgende overtredelser fører til tildeling av åtte prikker:

- Salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år
- Brudd på bistandsplikten
- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kommunal kontroll

Prikktildeling anses som enkeltvedtak

Tildeling av prikker vil etter det nye systemet anses som enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Dette

innebærer at bevillingshaver skal ha forhåndsvarsel om at kommunen vurderer å ilegge prikker, og får mulighet til å uttale seg før eventuelle prikker tildeles. Prikktildelingen vil også kunne påklages til fylkesmannen. Selv om klagefristen ikke benyttes ved vedtak om prikktildeling, gis det mulighet for å klage på vedtaket om prikktildeling dersom det skulle bli en inndragningssak.

Inndragning

Tildeling av 12 prikker i løpet av en periode på to år, vil medføre inndragning av skjenkebevillingen i én uke. Dersom man i løpet av toårsperioden er tildelt mer enn 12 prikker, skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved inndragning av bevillingen skal bevillingshaver deretter starte med null prikker.

Delegering

- Kommunestyret vedtar retningslinjer for alkoholpolitikken.
- Kommunestyret kan videre bestemme at løyvene skal gjelde for en ny periode på inntil 4 år uten behov for ny søknad
- Formannskapet behandler alle løpende søknader om salg/skjenkebevilling. Ved fornyelse av salgs- og skjenkebevillingene, godkjennes disse av kommunestyret.
- Formannskapet er kontrollorgan (Behandler bl.a. kontrollsaker vedr. avvik)

Med hjemmel i Lov om alkoholholdig drikk m.v. og forskrifter gitt i medhold av denne loven delegeres avgjørelsesmyndighet innen følgende områder til rådmannen:

Ambulerende bevilling

I medhold av lovens §§ 1-12 og 4-5 delegeres myndigheten til å tildele ambulerende bevilling for lukkede selskap til skjenking av øl, vin og brennevin til rådmannen.

Skjenking for en enkelt anledning

I medhold av alkohollovens §§ 1-6 og 1-12 delegeres myndigheten til å tildele skjenkebevilling for øl, vin og brennevin for en enkelt anledning til rådmannen. En enkelt anledning kan vare inntil tre dager.

Utvidet skjenketid og areal for en enkelt anledning

I medhold av alkohollovens §§ 1-12 og 4-4 delegeres myndigheten til å avgjøre søknader om utvidet skjenketid og areal for en enkelt anledning til rådmannen.

Skifte av styrer og stedfortreder

I medhold av alkohollovens §§ 1-12 og 1-7c delegeres myndigheten til å godkjenne skifte av styrer og stedfortreder til rådmannen.

Tildeling av prikker samt inndragning av salgs- og skjenkebevillinger

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å tildele opptil 11 prikker etter gjeldende retningslinjer for reaksjonsformer ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser. Saker som gjelder inndragning av bevilling (over 12 prikker) skal behandles av formannskapet.

Kontroll med salgs- og skjenkebevillinger

I medhold av alkohollovens § 1-9 kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling til skjenking av

alkoholholdig drikk, salg av alkoholholdig drikk gruppe 1, og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd tilligger kommunen delegert til Rogaland brann- og redning IKS.

Servering av alkohol i forbindelse med tilstelning/representasjon i kommunal regi Ordfører og rådmann kan servere alkohol når dette synes hensiktsmessig i forbindelse med tilstelninger/representasjon.

Fornyelse av salgsbevillinger for ny fireårsperiode

Kommunestyret delegerer sin myndighet etter alkoholloven til å gi nye salgsbevillinger for perioden 2016-2020 til butikker som har hatt slik bevilling i 2012-2016. Rådmannen kan kun avgjøre enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning.