



# STRAND KOMMUNE

Bremnes Seashore AS  
Øklandsvegen 90  
5430 BREMNES

Deres ref.	Vår ref.	JournalpostID:	Arkivkode	Dato
	18/2625 - 14	19/2015	140	13.02.2019

## Melding om vedtak - Søknad om dispensasjon fra kommuneplanen for å utvide oppdrettsanlegget ved lokalitet 33797 Hidlekjerringa

Forvaltningsutvalget - 014/19:  
Det er fattet følgende vedtak i saken:

Strand kommune gir dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for en utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa som omsøkt med følgende vilkår.

Vilkår:

Fortøyninger må ikke komme inn i ankringsområdet vest for anlegget.

Fortøyninger må ikke komme inn i det registrerte reketrålefeltet øst for anlegget.

Det må innhentes tillatelse fra Rennesøy kommune for fortøyninger som krysser kommunegrensa.

**Vedtaket kan påklages innen 3 uker fra dette brevet ble mottatt.**

Viser ellers til vedlagte sak.

Med hilsen

Åge Eivind Aslaksen  
arealplanlegger

**Kopi til:**

**Vedlegg:**

Acos.Møte.Application.Document.ContentInformation.VedtaksbrevMedSakspapirContentInformation

## Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Åge Eivind Aslaksen	140	18/2625

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
014/19	Forvaltningsutvalget	PS	07.02.2019

### Søknad om dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av matfiskanlegg på lokalitet Hidlekjerringa - Ny behandling etter høring

#### Rådmannens forslag til vedtak:

Strand kommune gir dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for en utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa som omsøkt med følgende vilkår.

#### Vilkår:

Fortøyninger må ikke komme inn i ankringsområdet vest for anlegget.

Fortøyninger må ikke komme inn i det registrerte rekestrålefeltet øst for anlegget.

Det må innhentes tillatelse fra Rennesøy kommune for fortøyninger som krysser kommunegrensa.

Jørpeland 16.01.2019

Ketil Reed Aasgaard  
rådmann

Forvaltningsutvalget - 014/19

#### FVA - behandling:

##### Votering:

Det ble ikke lagt fram andre forslag til vedtak.

Rådmannens forslag til vedtak ble **enstemmig** vedtatt.

## **FVA - vedtak:**

Strand kommune gir dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for en utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa som omsøkt med følgende vilkår.

### Vilkår:

Fortøyninger må ikke komme inn i ankringsområdet vest for anlegget.

Fortøyninger må ikke komme inn i det registrerte rekestrålefeltet øst for anlegget.

Det må innhentes tillatelse fra Rennesøy kommune for fortøyninger som krysser kommunegrensa.

## **Saksopplysninger:**

### **Vedlegg:**

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av matfiskanlegg på lokalitet

Hidlekjerringa

2484 KU Hidlekjerringa

Hidlekjerringa Søknadskart 17-01-2017

LR - 12016-0111 - Hidlekjerringa Rev 0

MOMC Bremnes Seashore 2016 endelig

Rapport Hidlekjerringa forundersøkelse DNV GL 20-11-2017

Rapport nr 1474-2016 Hidlekjerringa 08.12.2016 B-gransking

Rogaland Fylkeskommune 27.10.2016

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanen for å utvide oppdrettsanlegget ved lokalitet 33797

Hidlekjerringa

Oversiktskart

Søknad om dispensasjon fra plankrav for utvidelse av oppdrettsanlegg på 33797 Hidlekjerringa i Strand kommune i Ro.pdf

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av oppdrettsanlegg på Hidlekjerringa  
Melding - Stavanger maritime museum

Merknader til søknad om dispensasjon fra plankrav for lokaliteten Hidlekjerringa – uttale

Innsigelse til dispensasjonssøknad om utvidelse av oppdrettsanlegg Hidlekjerringa - revidert

Uttale til søknad dispensasjon utvidelse oppdrettsanlegg 33797 Hidlekjerringa Strand

Uttale - søknad om dispensasjon fra kommuneplanen - utvidelse av akvakultur lokalitet

Hidlekjerringa- søker Bremnes Seashore AS.pdf

Utslippstillatelse

### **Sammendrag**

Bremnes Seashore AS søker om dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av

oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa øst for Sør-Hidle fra 4 stk. merder til 6 stk. merder.

Søknaden forstås som søknad om dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for tiltak i område avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Bremnes Seashore har fått tillatelse til en økning av maksimal tillatt biomasse (MTB) til 3600 tonn fra før 2340 MTB. Dette gir behov for flere merder på lokaliteten. Anlegget ønskes utvidet med en ekstra merd i hver ende av anlegget.

Saken har vært sendt på høring til aktuelle offentlige myndigheter og interesseorganisasjoner. Rådmannen vurderer at en utvidelse av anlegget er lite konfliktyllet når det gjelder ferdsel på sjø, friluftsliv og er heller ikke særlig skjjemende visuelt eller når

det gjelder støy. Utvidelser av eksisterende anlegg vurderes også generelt som mindre konfliktylft enn etablering av helt nye lokaliteter, også for fiskeri-interessene.

Når det gjelder forurensing og eventuell negative konsekvenser for naturmangfold, herunder villfisk, forholder Rådmannen seg til utslippstillatelsen for økt biomasse som er gitt av Fylkesmannen i Rogaland 26.2.2018. Forholdet til blant annet naturmangfoldloven er vurdert i denne tillatelsen.

### **Fakta**

Bremnes Seashore AS søker om dispensasjon fra kommuneplanen for utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa øst for Sør-Hidle fra 4 stk. merder til 6 stk. merder. Søknaden forstås som søknad om dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for tiltak i område avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner.

### **Lover, forskrifter, rundskriv**

Plan- og bygningsloven § 19-2 (Dispensasjon)

### **Gjeldende planer, retningslinjer og vedtak**

Kommuneplanen 2012-2022: Området er avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner. I kommuneplanens § 1.1 er det krav om reguleringsplan før tiltak av denne typen kan gjennomføres.

### **Innkomne uttalelser**

#### Kystverket Vest 19.12.2018

Utvidelse av anlegget vil etter Kystverkets vurdering ikke utgjøre noe ytterligere hinder for vanlig og påregnelig ferdsel i området. Vest for anlegget er det registrert ankringsområde, dette må ivaretas under fortøyning av oppdrettsanlegget, fortøyninger må ikke komme inn i dette ankringsområdet.

#### Rådmannens kommentar:

Rådmannen foreslår vilkår om at fortøyninger må ikke komme inn i ankringsområdet vest for anlegget.

#### Fylkesmannen i Rogaland 20.12.2018

Fylkesmannen uttaler at generelt bør store arealbruksendringer ikke bli behandlet som dispensasjon, men gjennom en planprosess. Fylkesmannen mener at en økt biomasse på lokaliteten Hidlekjerringa kan påvirke lusepåslag og overlevelse til postsmolt av villaks som vandrer ut fra viktige laksevassdrag i Høgsfjordsystemet, samt laks fra Jørpelandsåna. Med bakgrunn i den siste B-undersøkelsen fra Hidlekjerringa, mener Fylkesmannen at en utvidet lokalitet vil gi positive virkninger på spredning av organisk forurensning fra oppdrettsvirksomheten. Fylkesmannen mener at dersom det gis dispensasjon til utvidelse av lokaliteten må dette hovedsakelig begrunnes ut fra behovet for å forbedre miljøpåvirkning av eksisterende biomasse på anlegget, og ikke bare ut fra ønske om å øke produksjon ytterligere.

#### Rådmannens kommentar:

Fylkesmannen har i 2018 gitt utslippstillatelse til en økning av maksimal tillatt biomasse til 3600 tonn. Utvidelsen av anlegget er nødvendig for denne økningen i biomasse. Rådmannen legger til grunn vurderingene som ble gjort av Fylkesmannen i forbindelse med denne tillatelsen. En eventuell videre økning av biomassen vil kreve en ny tillatelse der problemstillingene som Fylkesmannen reiser må bli vurdert på ny.

#### Naturvernforbundet i Strand 3.1.2019

Strand kommune bør som Tromsø og Osterøy kommune sette som krav at all ny

oppdrettsvirksomhet, inkludert utvidelse av eksisterende anlegg, etableres i lukkede anlegg. I området rundt Hidlekjerringa er det viktige gyte- og oppvekstområder for fisk. Disse områdene blir påvirket av oppdrettsvirksomhet og det må unngås. Det er allerede nå under eksisterende anlegg ved Hidlekjerringa målt forhøyede konsentrasjoner av hydrogensulfid som er en svært giftig gass.

Rådmannens kommentar:

Forholdet til blant annet naturmangfoldloven er vurdert i forbindelse med tillatelsen til økt biomasse, og det er gjort et grundig utredningsarbeid i forbindelse med denne søknaden. Rådmannen ser det ikke som naturlig å ta opp dette temaet til en ny vurdering i denne saken.

Fiskeridirektoratet 16.1.2019

Fiskeridirektoratet vurderer at en dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for en utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa ikke vil medføre vesentlige negative konsekvenser for de interessene de skal ivareta.

Fiskeridirektoratet forutsetter at fortøyningsliner ikke legges i det registrerte rekestråfeltet, samt at det vises særlig aktsomhet ved bruk av legemidler og andre kjemikalier for å unngå negative effekter på det omkringliggende miljø. Fiskeridirektoratet minner spesielt om at Kitinsyntesehemmere ikke kan benyttes på lokaliteter nærmere enn 1000 meter fra rekefelt.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen foreslår vilkår om at fortøyninger må ikke komme inn i det registrerte rekestråfeltet øst for anlegget.

Fiskarlaget Vest 8.1.2018

Fiskarlaget Vest advarer mot en bit for bit-politikk fra myndighetene. Tålegrensen for større områder må ses under ett. Styresmaktene må definere hva som er akseptable negativ påvirkning for annen næring og ikke bare vill laksefisk. Kontroll på rømming og lakselus er ikke nok til at styresmaktene kan si at man har en bærekraftig oppdrettsnæring.

Det er registrert et rekestråfelt like ved anlegget i tillegg blir det fiska i områder som ikke er registrert. Det er også «nye» fiskeri som fisket etter leppefisk og krepsefiske.

Lokalkjente fiskere opplyser om at området ved Hidlekjerringa er det beste området man har for krabbefiske samt at fjorden er et området der man fortsatt får reke.

Fiskarlaget Vest går sterkt mot utvidelsen som omsøkt. Økningen begrenser området for blant annet teinefiske etter krabbe i tillegg til problematikken med bruk av ulike middel og metoder for bekjempelse av lakselus og sykdom som kan negativ påvirkning på økosystemet samt konsekvenser for forurensning fra anlegget.

Fiskerinæringen er grunnleggende avhengig av et rent og produktivt kyst- og havmiljø som er mest mulig fritt for miljøgifter, fremmedstoff og legemidler.

Rådmannens kommentar:

Det foreligger gode resultater fra miljøundersøkelser av eksisterende anlegg. Fiskeridirektoratet vurderer ikke at utvidelsen medfører vesentlige negative konsekvenser for fiskeri-interessene. Rådmannen legger til grunn fiskeridirektoratets vurdering.

Rogaland Fylkeskommune, kulturavdelingen 11.1.2019

Fylkesrådmannen i Rogaland har ingen merknad når det gjelder tiltakets innvirkning på automatisk fredete kulturminner. Stavanger maritime museum har heller ingen merknad til søknaden, men minner om den generelle stans og meldeplikten i kulturminneloven.

### **Barn og unge**

Ikke relevant.

### **Naturmangfoldlova §8-12**

Vedlagte konsekvensutredning i forbindelse med søknad om økning av maksimalt tillatt biomasse har vurdert konsekvensene for naturmangfold. I forbindelse med tillatelse for økt maksimal tillatt biomasse på lokaliteten datert 26.2.2018 har Fylkesmannen i Rogaland vurdert forholdet til naturmangfoldloven basert på konsekvensutredningen.

#### Naturtyper i saltvann

I følge konsekvensutredningen er det ikke registrert spesielle naturtyper i tiltaksområdet. I influensområdet finner man tareskogforekomster, skjellsandforekomster, og gyteområde for torsk er registrert i utkanten av influensområdet. Tareskogforekomstene er både særs viktige og viktige og har stor verdi, mens gytefeltet er lokalt viktig med middels verdi. Skjellsandforekomstene er ikke avgrenset og verdivurdert.

Ved en utvidelse av MTB vil organisk utslipp øke, men både næringssalt (oppløste organiske forbindelser) og organisk belastning (partikler) vil raskt fortynnes og trolig ha liten negativ virkning for naturtyper i saltvann. Liten negativ virkning og stor verdi gir liten negativ konsekvens (-) for naturtyper i saltvann.

#### Artsforekomster

Rødlista fugler som makrellterne, fiskemåke og ærfugl er registrert i influensområdet til lokaliteten og har stor verdi. Ettersom det ikke er kjent at rødlista fuglearter hekker i nærheten til oppdrettsanlegget, vurderer man at disse i liten grad blir forstyrret av oppdrettsvirksomheten. Ingen virkning og stor verdi gir ubetydelig konsekvens (0) for artsforekomster ifølge konsekvensutredningen.

#### Samla belastning

Isolert sett vil en økning av MTB gi negativ virkning på sjøbunnen og vanlig forekommende organismer under anlegget, på grunn av organisk og kjemisk belastning (blant annet lusemidler). De gode strømforholdene vil sørge for god spredning av tilførsler, og vil være positivt for organiske partikler, men negativt ved bruk av kjemiske midler som har lang nedbrytningstid. Langholmen vel 3 km nord for Hidlekjerringa vil også være bidragsyter til tilførsler av organiske materiale og kjemiske midler til Hidlefjorden. En utvidelse av produksjonen ved Hidlekjerringa og eventuelt nærliggende lokaliteter vil gi økning i samlet belastning på økosystemet, der virkningen av lusemidler på marine organismer, spesielt krepsdyr, vil kunne ha størst effekt. For Hidlefjorden vil imidlertid den samla effekten være mindre sammenligna med andre fjorder ettersom potensiell biomasse er lav sammenligna med f.eks. Jelsafjorden. Foreliggende informasjon tyder på at samlede belastningen fra oppdrettsvirksomhet ikke overstiger bæreevna til den granska resipienten med hensyn til organiske tilførsler.

#### Virknninger for vill laksefisk

En øking i MTB og tal på merder vil normalt øke sannsynligheten for rømming av oppdrettsfisk. Man må også anta at en økning i MTB vil gi tilsvarende økning i produksjon av lakseluslarver, og derfor en liten forverring av smittepresset for vill laks og sjøaure i området. Flere av bestandene i Boknafjordssystemet er allerede betydelig påvirket av lakselus og innblanding av oppdretts-gener, og med hensyn til villfisk er ingen tiltak som forverrer situasjonen å anbefale.

## **Alternative løsninger med konsekvenser**

### Alternativ 1

Strand kommune gir dispensasjon fra plankravet i kommuneplanen for en utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa som omsøkt med følgende vilkår:

Vilkår:

Fortøyninger må ikke komme inn i ankringsområdet vest for anlegget.

Fortøyninger må ikke komme inn i det registrerte rekefjellefeltet øst for anlegget.

Det må innhentes tillatelse fra Rennesøy kommune for fortøyninger som krysser kommunegrensa.

Vedtaket kan påklages til Fylkesmannen i Rogaland av Naturvernforbundet i Strand og Fiskarlaget Vest.

### Alternativ 2

Strand kommune gir ikke dispensasjon fra plankravet i kommuneplanens § 1.1 for utvidelse av oppdrettsanlegget ved Hidlekjerringa.

Vedtaket kan påklages til Fylkesmannen i Rogaland.

## **Vurdering og konklusjon**

Plan- og bygningslovens § 19-2 har følgende vilkår for at dispensasjon skal kunne gis:

1. Hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse må ikke bli vesentlig tilsidesatt.
2. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering

Plankravet for tiltak i område avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone skal sikre at en rekke tema blir vurdert og hensyntatt ved en utbygging av oppdrettsanlegg som ikke er avsatt som et eget område i kommuneplanen.

Naturmangfold er allerede vurdert i forbindelse med søknad og tillatelse til økt maksimal tillatt biomasse på lokaliteten. Det er derfor ikke naturlig å ta disse hensynene opp til ny vurdering i søknaden om arealavklaring. Andre aktuelle tema er fiskeri-interesser, ferdsel på sjøen, friluftinteresser på sjøen og i strandsonen og eventuell negativ påvirkning visuelt, eller med støy for boligområder, fritidsboligområder eller friluftsområder i nærheten.

### Ferdsel på sjøen

En forlengelse av anlegget med to merder antas å ha begrenset betydning når det gjelder framkommelighet på sjøen i området. Det er langt til land på alle sider av anlegget.

### Friluftinteresser på sjø

Lokaliteten ligger omtrent midt mellom Sør-Hidle, Brimse, Rennesøy og Tau. Friluftinteressene er mindre sterke på en slik lokalitet i forhold til en lokalitet nærmere land. Det vurderes generelt som mer positivt når det gjelder friluftinteresser å utvide dette anlegget i forhold til etablering av et helt nytt anlegg.

### Negativ visuell påvirkning og støy



Den korteste avstanden til land fra anlegget er ca. 1,4 km til Brimse. Den store avstanden til bebyggelse og oppholdsområder på land gjør at problemer når det gjelder støy og negative visuell påvirkning antas å bli små. Dette er også kun en utvidelse av et eksisterende anlegg.

#### Fiskeri-interesser

Fiskeridirektoratet vurderer ikke at utvidelsen medfører vesentlige negative konsekvenser for fiskeri-interessene. Rådmannen legger til grunn fiskeridirektoratets vurdering.

Konklusjonen er at hensynene bak plankravet i kommuneplanen ikke tilsesettes i vesentlig grad. Næringslivets fordeler i denne saken vurderes som større enn ulempene utvidelsen medfører. Det vurderes også generelt som en fordel å utvide eksisterende lokaliteter fremfor å etablere helt nye når det gjelder de hensynene som er vurdert i denne saken.